

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO**

**ACTA DE COMITÉ DE EVALUACIÓN DEL PROYECTO (ACTA PAC)**

Award -92725-BOL/99776 "Gestión sustentable de ecosistemas del bosque amazónico por las comunidades indígenas y locales para generar múltiples beneficios ambientales y sociales"

Proyecto que será analizado para su correspondiente recomendación:

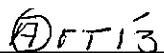
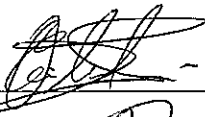
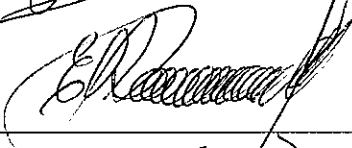

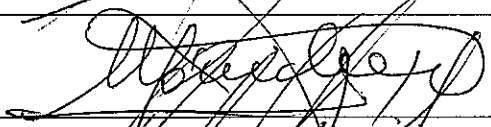
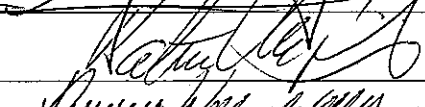
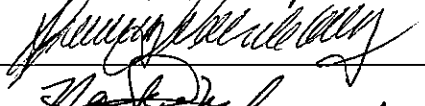
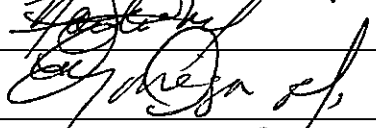
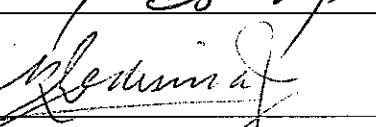
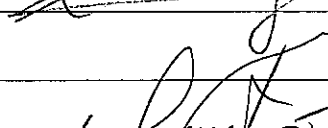
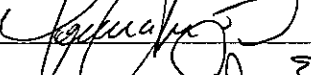
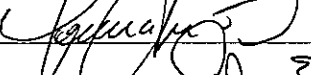
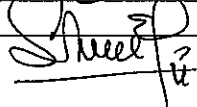
FECHA: 20 de junio de 2017

LUGAR: La Paz

Reunión Convocada y Proyecto presentado por:

Rocio Chain- Oficial de Programas –  
Área Política Económica y Social

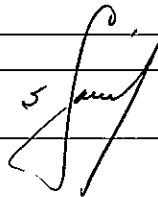
**PERSONAS ASISTENTES:**

NOMBRES	FIRMAS
Alberto Ortiz Alvarez Presidente de la Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia - CIRABO	
Erwin Amutari Cartagena Vicepresidente de la Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia - CIRABO	
Eva María Rivero Vaca Directora del Mecanismo Conjunto Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra – APMT	
Micaela Tejada Jefa de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra – APMT	
Mónica Pacheco Especialista Gestión de Resultados y del Conocimiento – UDE – PNUD	
Patricia Vásquez Oficial de Programas del PNUD	
Karen Valverde Asesora del Proyecto de Justicia - PNUD	
Noelía Martínez PRAE - PNUD	
Edwin Noriega ART PNUD	
Rosaly Ledezma Coordinadora del Proyecto de Gestión de Conflictos - PNUD	
Gricel Avila Coordinadora del Proyecto ART - PNUD	
Virginia Tapia Asociada de Programas del PNUD	
Rubén Salas	

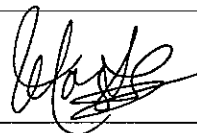
C

C

<b>Coordinador del PPD - PNUD</b>	
Sara Sánchez	
<b>Oficial de Operaciones - PNUD</b>	



<b>Aprobado por:</b>	
Maribel Gutiérrez	
<b>Representante Residente Adjunta</b>	



#### OBJETIVO DE LA REUNION:

Someter a consideración del Comité de Aprobación de Proyectos (CAP por sus siglas en inglés) del PNUD, el proyecto denominado "Gestión Sostenible de los Ecosistemas Forestales en la Amazonia por las comunidades Indígenas y Locales para generar múltiples beneficios".

#### 1. Resumen ejecutivo

El proyecto identifica dos barreras que deben superarse para lograr una solución a largo plazo, de modo que las amenazas que afectan a los bosques sean manejadas activa y sustentablemente por sus habitantes indígenas:

- a) La primera barrera establece que el modelo de manejo forestal sostenible ha avanzado considerablemente en las políticas planes e inversiones del Estado Plurinacional y aún quedan desafíos en su implementación.
- b) La segunda barrera indica que las comunidades locales y sus instituciones tienen capacidades propias para la gestión integral de sus bosques y sistemas de vida asentadas en su propia cosmovisión y la gobernanza comunal, misma que se ve amenazada por la pérdida de la biodiversidad, el cambio del uso de suelo por deforestación, los impactos del cambio climático, y la erosión socio cultural y ecológica que impacta sobre sus medios de vida por cuanto es fundamental fortalecer la resiliencia endógena de las comunidades para la gestión integral del bosque.

A la luz de estas barreras el proyecto se propone lograr que los ecosistemas forestales y no forestales de la Amazonia sean gestionados por las comunidades indígenas y locales (TIOC) para generar múltiples beneficios ambientales y locales que fortalezcan la continua motivación y habilidad de las comunidades, de participar en su sustentabilidad de largo plazo.

El proyecto busca compatibilizar las necesidades económicas de los habitantes permanentes, indígenas de la Amazonia, con el uso sustentable del bosque y la conservación de la biodiversidad a largo plazo.

El enfoque principal del proyecto está en maximizar la sustentabilidad de la recolección de productos forestales no maderables (especialmente la castaña) y otras especies del bosque que contribuyan a su aprovechamiento no forestal como el asai, majo y otras. Dada la efectividad de estas formas de uso, el proyecto considera esencial continuar motivando a las comunidades para la salvaguarda de sus bosques.



C

C

De acuerdo con el modelo de gestión indígena de bosque apoyado por el gobierno de Bolivia, el desarrollo de capacidades, el fortalecimiento de la gobernanza comunal y la gestión territorial, el dialogo de saberes intercultural, ayudará a la gestión de bosque en los niveles locales y centrales y los gobiernos del nivel regional y municipal para proporcionar apoyo a los grupos indígenas basados en un dialogo continuo. La asistencia técnica será otorgada con base en la demanda de los grupos indígenas en problemas relacionados a debilidades en su estructura de gobernanza, acceso a apoyo financiero externo, así como el monitoreo de la sustentabilidad social, biológica y productiva de sus actividades.

El proyecto tiene como uno de sus elementos centrales la diversificación del uso de recursos del bosque a ser utilizados para el beneficio de los pueblos indígenas titulares de las TIOC que participan en el proyecto.

Así, el proyecto tiene los siguientes dos componentes:

1. Condiciones favorables a nivel nacional en apoyo de la gestión integral y sustentable de bosques y sistemas de vidas en las TIOCs

Este componente se enfocará fuertemente en el desarrollo de capacidades sustentables partiendo de las capacidades de las comunidades y su experiencia de organización y gestión del bosque en todos los niveles de sus estructuras orgánicas territoriales para articularse a nivel local, regional y nacional.

El proyecto en el marco de este componente realizará el monitoreo, la sistematización y difusión de conocimiento partiendo del diálogo de saberes como el eje central del proyecto con un enfoque intercultural entre la comunidad científica y los actores indígenas.

2. Gestión integrada de los recursos naturales en TIOCs.

Este componente propone el desarrollo de capacidades en comunidades locales en las cuatro TIOC's meta para gestionar sus bosques de manera sustentable, a través de actividades que apuntan a satisfacer las necesidades de subsistencia y actividades comerciales que les permitan ganar ingresos del bosque de manera sustentable.

El proyecto fortalecerá las capacidades de un rango de instituciones en el área meta (TIOC's y sus territorios), como un requisito para la aplicación sustentable y efectiva del modelo propuesto para la gestión integral y sustentable del bosque.

Las comunidades locales desarrollarán estrategias de recuperación del bosque y su diversidad para el aprovechamiento, acopio, transformación y comercialización de las especies no maderables precautelando la diversidad del bosque a través de técnicas locales y nuevas que permitan llevar a cabo el uso sustentable y la gestión integral y sustentable del bosque.

El proyecto también fortalecerá las organizaciones económico comunitarias como sujeto económico reconocido por la normativa vigente así como las organizaciones de productores que estén articuladas orgánicamente a las TIOC para que sean sujetos económicos y fuentes de apoyo financiero.

Para complementar el apoyo metodológico y procesal a la planificación del uso de suelo del territorio, el proyecto apoyara directamente en la incorporación de consideraciones de sostenibilidad ambiental y productiva en los planes de vida de las comunidades indígenas que



C

C

se armonizaron como planes de gestión territorial indígena y a partir de ello se desarrollen los instrumentos para el uso del suelo del territorio, la gestión integral y sustentable del bosque.

El proyecto proporcionara apoyo a nivel piloto al desarrollo sostenible de sistemas de producción en áreas no forestales.

Los actores centrales del proyecto son: las TIOC's Cavineño, Chacobo Pacahuara, Tacana Cavineño, Territorio Indígena Multiétnico TIM II afiliadas a la Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia – CIRABO, la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra APMT como entidad autárquica del Estado Plurinacional, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

## 2. Antecedentes

En fecha 21 de abril de 2016, se reunieron en el Auditorio del PNUD en la ciudad de La Paz, representantes de las siguientes organizaciones e instituciones; CIRABO, PNUD, Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, GEF Forestal, PPD, Dirección General de Biodiversidad y Áreas Protegidas, Dirección General de Gestión y Desarrollo Forestal, quienes realizaron recomendaciones cuyo contenido se ponen en documento anexo a la primera acta.

En la misma reunión, la APMT solicitó un cuarto intermedio para hacer consultas de alto nivel a objeto de definir la modalidad de implementación más adecuada al proyecto y sostener reuniones bilaterales con la CIRABO que permitan generar acuerdos sobre temas institucionales y de coordinación del proyecto

Durante este proceso de cuarto intermedio se realizó una microevaluación de capacidades institucionales a la APMT, cuya calificación fue de "riesgo medio" y con recomendaciones técnico administrativas que mejoren su gestión. Se acordó que la modalidad de implementación será "de ejecución nacional con apoyo del PNUD", durante el primer año de implementación del proyecto, posteriormente se iniciará la transferencia a la APMT de las tareas que realiza el PNUD una vez verificadas el cumplimiento de las recomendaciones de la microevaluación.

Luego, en reuniones sostenidas entre la APMT y la CIRABO, en los meses de junio y julio de 2016 se acuerda que:

- i) Se ratifica que el proyecto será implementado por la APMT en estrecha coordinación con la CIRABO.
- ii) Los Términos de Referencia para la contratación del Coordinador de la Unidad Ejecutora serán debidamente acordados entre la APMT, la CIRABO y el PNUD.
- iii) El Coordinador, cuándo sea contratado, será responsable de identificar propuestas para la ubicación de las oficinas donde funcionará el proyecto en la ciudad de Riberalta.
- iv) La fecha del taller de arranque será acordada entre la APMT, la CIRABO y el PNUD después de la contratación del Coordinador.

En reuniones sostenidas entre el PNUD y el equipo de la APMT a la cabeza de la nueva dirección ejecutiva que asume funciones en octubre de 2016 se retoma y prioriza la implementación del proyecto para lo cual se revisa el documento de proyecto a objeto de revisar su alineamiento a las políticas públicas y al marco normativo, de este análisis resultan observaciones de forma y de fondo que ameritan el ajuste del proyecto, observaciones que son compartidas con el PNUD



C

C

y se acuerda la consulta al Centro Regional del PNUD para América Latina y El Caribe en fecha 27 de marzo de 2017, a horas 17:00 mediante teleconferencia, cuyas recomendaciones de ajuste del proyecto se orientan a :

- Mantener la premisa de no cambiar el objetivo y los resultados del proyecto.
- Realizar una corrigenda, para ajustes en las definiciones y otros de forma.
- Replantear las barreras del proyecto para que sean más poderosas y contemporáneas.
- Escalar el enfoque del SFM que adopta el GEF con el enfoque del Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación en Bosques en el marco de la Gestión Integral de Sistema de Vida.
- En términos de presupuesto la posibilidad de hacer modificaciones sin sobrepasar el 10% entre resultados.

### **3. Comentarios y recomendaciones**

#### **3.1. De parte de la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra (APMT).**

La APMT reitera su interés y compromiso para la implementación del proyecto, mismo que se diseñó en el 2015 y por tanto es necesario arrancar con su implementación a la brevedad posible. Sin embargo, existe la necesidad de ajustar el documento de proyecto principalmente en tres temas de fondo que deben revisarse:

1. El enfoque de Manejo Sostenible Forestal (SFM) utilizado para la formulación del proyecto está centrado en el recurso y no en el sistema de vida, por lo que es limitado ante aspectos que contempla la gestión integral y sustentable del bosque que es abordada en el Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación, razón por la cual el enfoque del proyecto asentado en el SFM debe ser complementado y enriquecido con el enfoque del mecanismo conjunto.
2. El marco lógico y el presupuesto debe reorientar el énfasis en contratación de consultorías y actividades en capacitación e investigación en sentido estrictamente académico para más bien desplegar procesos de investigación-acción y acciones de fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades que se puedan aplicar en el proyecto y que beneficien a las TIOC, más ahora que las condiciones de producción de castaña se han visto afectadas por diversas causas.
3. Las barreras descritas en el proyecto no reflejan los avances que en términos del reconocimiento e implementación de los derechos indígenas ha realizado el Estado Plurinacional de Bolivia ni la experiencia de los pueblos indígenas en la gestión sustentable del bosque propia de su cosmovisión, razón por la cual es necesario enfatizar las acciones la gobernanza local y la gestión del territorio para el aprovechamiento de la diversidad del bosque.

Asimismo, la APMT, con base a los intercambios y consultas realizadas, y con la premisa que no se puede demorar más el proyecto, recomienda:

- Realizar las modificaciones prioritarias mediante corrigenda.
- Realizar los ajustes del proyecto, marco lógico y presupuesto, cuyos lineamientos deberán salir del taller de arranque, considerando las recomendaciones de la presente acta.
- Que las modificaciones se concentren en los temas de fondo identificados y que la estrategia de implementación del proyecto se asiente fuertemente en el enfoque del mecanismo conjunto, en el dialogo de saberes, la gestión territorial y el fortalecimiento



2

C

C

de la gobernanza local, centrando sus acciones en el desarrollo de capacidades, generación de conocimiento con base al saber local y acciones de adaptación y mitigación para la gestión integral y sustentable del bosque.

- Establecer en la presente acta los lineamientos para orientar las modificaciones al proyecto.

### **3.2. De parte de la Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia (CIRABO).**

- Los TDR para la contratación del coordinador y el administrador del proyecto serán elaborados en el marco de los procedimientos del PNUD y en consenso de la APMT, PNUD y CIRABO, mismos que conformarán el comité de selección.
- Los TDR establecerán como un requisito para el coordinador que tengan experiencia de trabajo en tierras bajas y con pueblos indígenas de la amazonia.
- El ajuste del proyecto precautelaré el presupuesto asignado a la gobernanza local, mismo que deberá ser reformulado e incrementado, pero de ninguna manera reducido.
- La contratación del personal priorizará los recursos humanos de las TIOC promoviendo la certificación por competencias para su reconocimiento profesional cuando sea necesario.
- Con el propósito de fortalecer la gobernanza local la implementación de la oficina del proyecto deberá ser en la sede nueva de la CIRABO.
- Dadas las circunstancias de producción de la castaña el proyecto deberá implementar una estrategia de diversificación del aprovechamiento del bosque en otras especies no maderables como asai, majo, goma y otros optimizando su aprovechamiento en las diferentes épocas del año.
- El proyecto orientará las acciones que disminuyan la intervención de los intermediarios con la ampliación de acciones para el acopio y la transformación y la generación de valor agregado
- El ajuste del presupuesto deberá prever un equilibrio razonable entre los gastos de personal y las acciones del proyecto

### **3.3. De parte del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).**

- Realizar la microevaluación de la CIRABO a la brevedad posible
- Dado el cambio de contexto y el análisis conjunto entre la APMT, la CIRABO y el PNUD, se recomienda hacer un manejo adaptativo del Proyecto en los términos discutidos.
- El proyecto será implementado bajo la modalidad de ejecución nacional, con apoyo del PNUD, por el primer año, luego de lo cual se hará una nueva microevaluación a la APMT para ver la factibilidad de que el proyecto sea implementado bajo la modalidad de ejecución nacional en su totalidad.
- Establecer los estudios de línea base requeridos, que permitan medir los avances del proyecto, incluidos para aquellos productos del bosque que serán aprovechados.
- Los estudios de mercado serán programados conforme se defina el aprovechamiento sustentable de los productos del bosque.
- Incorporar indicadores que permitan medir el avance en la implementación del enfoque del mecanismo conjunto.
- El Coordinador desarrollará la teoría de cambio del proyecto.



C

C

#### 4. Conclusiones

- 4.1. CIRABO, PNUD y la APMT están de acuerdo en desarrollar el proyecto denominado "Gestión sustentable de ecosistemas del bosque amazónico por las comunidades indígenas y locales para generar múltiples beneficios ambientales y sociales".
- 4.2. CIRABO, PNUD y la APMT acuerdan que coordinaran activamente para coadyuvar en el desarrollo del proyecto denominado "Gestión sustentable de ecosistemas del bosque amazónico por las comunidades indígenas y locales para generar múltiples beneficios ambientales y sociales".
- 4.3. CIRABO, PNUD y la APMT acuerdan la implementación del proyecto con las recomendaciones y consideraciones del punto anterior.
- 4.4. El marco lógico y el presupuesto serán ajustadas por el Coordinador del Proyecto en base a la presente Acta y en coordinación técnica con la APMT, CIRABO y el PNUD, para que ser presentadas en el taller de arranque y validadas por el Comité Directivo y su posterior envío a Panamá.
- 4.5. Se acuerda firmar el documento de proyecto en la ciudad de Riberalta en la semana del 24 de julio de 2017.



C

O